
PPP 项目实务体系课程大纲

一、SPV 公司规范经营管理再认识 (1 天)

1、PPP 项目实施问题的原因剖析

2、从履约角度出发：以完全履约为根本目标展开

(1) 以通过审计、绩效考核为目标：审计要点、绩效考核要点解析

(2) SPV 公司核心管理内容解析：要点提炼，与重点工作解析

(3) 合规性手续办理、合同全生命周期管理实务、三算管理实务、建设工程管理实务、档案管理实务等解析

3、实务高频风险解析

(1) 超概算情形深度解析

(2) 工期问题深度解析

(3) 项目范围增加或减少深度解析

(4) 项目资本金与融资情况深度解析

(5) 法人变更实务情况深度解析

(6) 绩效考核比例问题深度解析

(7) 投资减少实务问题深度解析

(8) 保险实务问题深度解析

(9) 项目运营管理实务问题深度解析等等

4、变更签证索赔专项

(1) 以完整的证据链思维展开变更签证的专项工作

(2) 事情的起因、 经过、 经过和对应的证据形成

(3) 程序合规的要点， 以及可能引致的投资变化所对应的程序处理等深度解析

5、绩效考核专项

(1) 完整的绩效考核体系解析：宏观、 微观角度分别解析

(2) 绩效考核实务案例演练与深度解析

(3) 绩效考核实务意见和建议

6、经验建议与其他

二、SPV 公司标准操作规程 (1 天)

1、SPV 公司经营管理现状梳理与原因剖析

2、SPV 公司标准操作规程完整体系解析

(1) SPV 公司标准操作规程

(2) 逐条工作配套表单与实施方案

(3) 逐条实务风险识别、 研判与应对方案

(4) 全流程档案管理体系与清单

(5) 政策完整合集

3、SPV 公司标准操作规程完整解析：共计 140 条工作任务清单

(1) SPV 公司成立前， 前置工作梳理与解析

(2) SPV 公司建设阶段经营管理， 具体工作梳理与解析

(3) SPV 公司建设阶段向运营阶段过渡期间， 具体工作梳理与解析

(4) SPV 公司运营阶段经营管理， 具体工作梳理与解析

(5) SPV 公司移交阶段经营管理， 具体工作梳理与解析

(6) SPV 公司其他管理工作， 具体工作梳理、 提醒与解析

4、经验总结与建议

- (1) 专项问题处理
- (2) 成果系统梳理输出
- (3) 实务问题记录、梳理、提炼与总结
- (4) 定期复盘与模拟
- (5) 定期合同偏差分析
- (6) PPP 项目合同高风险条款建议

三、PPP 项目政府方监管要点 (1 天)

1、PPP 项目政府方监管现状与原因剖析

2、政府方监管要点完整逻辑关系解析

- (1) 法律法规、相关政策规定监管的内容
- (2) 行政职能赋予的监管内容
- (3) PPP 项目合同约定的监管内容

3、PPP 项目政府方监管要点完整解析：共计 94 条监管要点

- (1) 法律法规、相关政策规定监管要点提炼与深度解析：46 条
- (2) 行政职能赋权的监管要点提炼与深度解析：7 条
- (3) PPP 项目合同约定的监管要点提炼与深度解析：41 条
- (4) 关键要点重点提炼与剖解
- (5) PPP 项目建设阶段监管要点提炼：50 条

4、政府方监管要点与行政审计的关联解析

5、经验总结与建议

四、PPP 项目审计指引 (1 天)

1、PPP 项目审计的背景与要求

- (1) 审计全覆盖原则
- (2) 政府投资项目审计定义、对象、内容与争议
- (3) PPP 项目的核心审计目标
- (4) PPP 项目全生命周期审计逻辑关系

2、PPP 项目审计的类型、方式和完整逻辑：

- (1) 内部审计
- (2) 社会审计
- (3) 行政审计
- (4) 协同审计
- (5) 审计要点的 8 项逻辑关系

3、PPP 项目审计实务：聚焦 PPP 项目开展的本意，从事中、事后审计角度展开

(1) 审计 PPP 项目的正当性(识别阶段、准备阶段)

- > 是否适宜采用 PPP 模式实施？
- > PPP 项目的合规性程序是否适当履行？
- > 后期是否存在异化 PPP、包装 PPP 的嫌疑？等

(2) 审计 PPP 项目采购的合规性 (采购阶段)

- > 采购方案是否获得了适当批准？
- > 是否开展了资格预审？
- > 正式采购过程是否适当？
- > 合同谈判备忘录是否记录清晰？
- > 中标通知书、合同等是否在规定时限内发出、签署？

-
- 确认采购信息是否及时、适当公开？等

(3) 审计 PPP 项目合同履约的适当性(执行阶段)

前期准备阶段：

- 审计项目公司是否按照约定及时成立？
- 项目公司是否及时和实施机构签订了主合同？且主合同保持前后一致
- 项目公司知否构建了完整的管理体系并执行良好等

建设阶段，审计工程产出是否实现：

- 工程产出目标是否实现？
- 实施过程是否合规？（工程合规性、采购合规性、内控制度与执行、投资控制是否适当、资金管理是否适当等）
- 工程管理是否适当？(HSE 管理、质量管理、进度管理等)
- 建设期绩效考核有无按照规定、约定执行等

运营阶段，审计服务产出是否实现：

- 运营服务产出目标是否实现？
- 实施过程是否合规？(运营合规性、采购合规性等)
- 是否存在提前终止情形，是否按照规定处理等

(4) 审计 PPP 项目移交的适当性(移交阶段)

- 确认项目移交是否按约执行
- 确认是否及时进行项目后评价等

(5) 审计 PPP 项目目标实现程度(VFM、公众满意度等)

- **VFM 目标及实现程度**
- **公众满意度情况**
- **合同执行是否走样**

> 商务条件执行情况等

4、PPP 项目审计指引与标准操作规程、政府监管要点的联系和影响

5、经验总结与建议

五、PPP 项目合同全生命周期实务 (1 天)

1、PPP 项目合同体系背景、现状和完整结构解析

(1) 实施机构与中标社会资本签订的《PPP 项目投资协议》

(2) 各股东方之间签订的《股东协议》和《公司章程》

(3) 实施机构与项目公司签订的《PPP 项目合同》

(4) 项目公司和金融机构签订的《融资协议》

(5) 项目公司和施工总承包单位签订的《施工总承包合同》

(6) 项目公司和被委托运营单位签订的《委托运营合同》

2、PPP 项目合同的起草、评审与谈判

(1) 核心：前后一致性、合法合规性、实施可实现性；

(2) 重点：实施可实现性：WBS 深度解析法；

3、PPP 项目合同高效履约的方法

(1) 前后端交底；

(2) 合同学习，主要工作的任务分解：WBS 深度解析；

(3) 绩效考核剖析；

(4) PDCA 过程动态控制；

(5) 成果闭环。

4、PPP 项目合同全生命周期管理与收尾

(1) 成果意识：合同管理档案体系及范本；

(2) 体系及范本： 采购文件、合同文件、交底文件、分解与执行文件、收尾文件；

5、建立适用于企业的合同范本

- (1)问题收集与应对方案的思考；
- (2)系统解决方案的思考：制度、规程、办法；
- (3)合同条款的意见和建议。

6、经验总结与建议

以上课程均有成熟研究成果， 包括法律出版社出版的《PPP 项目执行阶段操作指南： 100 个实务问题深度解析》第一册、 第二册；《PPP 项目执行阶段操作指南：绩效考核实例》《PPP 项目政府方监管要点》，以及研究课题《SPV 公司标准操作规程》《PPP 项目审计指引》等， 以上已出版著作可以作为课程教材。

完整体系如下：



以上课程可以按照客户需求进行调整和组合， 也可根据客户需求定制， 还可以提供咨询或顾问服务， 内容供参考。